

吉林鸭绿江上游国家级自然保护区

# 整合优化方案

吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局

二〇二二年八月

## 前 言

吉林鸭绿江上游国家级自然保护区（以下简称“保护区”）位于吉林省中朝边界鸭绿江水系上游，长白朝鲜族自治县中部。2003 年 1 月，经国务院批准建立国家级自然保护区，总面积 20306hm<sup>2</sup>，包括鸭绿江上游一级支流十五道沟河全部、十六道沟河部分流域。该保护区由吉林省水利部门申报设立，成立之初一直归吉林省水利厅管理，2018 年全国机构改革后划归吉林省林业和草原局管理。

该自然保护区是我国第一个以珍稀濒危冷水性鱼类为主要保护对象的国家级自然保护区，是我国主要冷水性鱼类的天然物种质资源库，具有很高的生物多样性保护价值。保护区内分布有国家二级保护冷水性鱼类 5 种，即细鳞鱼、石川氏哲罗鱼、花羔红点鲑、鸭绿江茴鱼和东北七鳃鳗，其中石川氏哲罗鱼、鸭绿江茴鱼是鸭绿江上游支流的特有鱼种。

望天鹅风景区（国家 AAAA 景区）是 1997 年建立，即时间早于国家级自然保护区成立时间（2003 年），该景区早已成为吉林省白山市长白朝鲜族自治县支柱产业，也是吉林省的一张重要名片，对吉林省旅游业的发展有着积极的带动作用。然而，当时由于考虑不周和一些条件所限，致使景区一部分主要景点区划到保护区的核心区和缓冲区内，继续开展旅游与国家级自然保护区管理条例相违背，如果由此停止旅游，这既不符合党中央提出

的不断满足人们对于日益增长对美好生活的需求，同时也严重制约了地方经济发展，成为非常突出的历史遗留问题。

此外，保护区内现有 6 个村屯，常住居民计 1709 人，永久基本农田总面积 218.46hm<sup>2</sup>，其生产经营活动对自然资源的保护与管理产生一定影响。

2020 年以来，国家相继下发了自然资函〔2020〕71 号、自然资函〔2020〕861 号、自然资办发〔2021〕458 号、办函保字〔2022〕99 号等重要文件。按照文件相关整合优化规则，现对吉林鸭绿江上游国家级自然保护区进行整合优化。主要包括自然保护区现状、整合优化的必要性、整合优化依据、整合优化方案、整合优化结果等。

2022 年 8 月

# 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 第一章 基本情况 .....           | 1  |
| 1.1 自然概况 .....           | 1  |
| 1.2 社会经济概况 .....         | 3  |
| 1.3 保护区建设情况 .....        | 4  |
| 第二章 保护区现状 .....          | 6  |
| 2.1 历史沿革 .....           | 6  |
| 2.2 主要保护对象 .....         | 6  |
| 2.3 功能区划分 .....          | 7  |
| 2.4 自然保护区价值评价 .....      | 7  |
| 2.5 保护管理成效 .....         | 7  |
| 2.6 与其它自然保护地交叉重叠情况 ..... | 8  |
| 第三章 整合优化的必要性 .....       | 9  |
| 3.1 多个自然保护地交叉重叠 .....    | 9  |
| 3.2 功能区划不尽合理 .....       | 9  |
| 3.3 保护区内人为活动频繁 .....     | 10 |
| 第四章 整合优化依据 .....         | 11 |
| 4.1 国家和省政策文件 .....       | 11 |
| 4.2 保护地相关依据材料 .....      | 11 |
| 第五章 整合优化方案 .....         | 13 |
| 5.1 调整思路与原则 .....        | 13 |
| 5.2 调整归并交叉重叠保护地 .....    | 13 |
| 5.3 调出矛盾冲突范围 .....       | 14 |
| 5.4 调入生态功能重要区域 .....     | 14 |
| 5.5 功能区优化情况 .....        | 15 |
| 第六章 整合优化结果 .....         | 16 |

|                        |    |
|------------------------|----|
| 6.1 面积及功能区 .....       | 16 |
| 6.2 整合优化后保护地内的问题 ..... | 16 |
| 6.3 总结 .....           | 17 |

## 附图：

附图 1. 位置图

附图 2. 现状图

附图 3. 调整方案示意图

附图 4. 功能区调整前后对比图

附图 5. 调整后示意图

## 附件：

1) 吉林省人民政府关于建立吉林长白冷水性鱼类省级自然保护区的批复（吉政函〔1996〕120 号）；

2) 国务院办公厅关于发布内蒙古额济纳胡杨林等 9 处新建国家级自然保护区的通知（国办发〔2003〕5 号）；

3) 吉林省机构编制委员会办公室《关于设立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局的批复》（吉编办〔2004〕165 号）；

4) 吉林省人民政府关于吉林鸭绿江上游自然保护区总体规划的批复（吉政函〔2005〕127 号）。

5) 专家评审意见（待附）

## 第一章 基本情况

### 1.1 自然概况

#### 1.1.1 地理位置

吉林鸭绿江上游国家级自然保护区（以下简称“保护区”）位于吉林省东南部中朝边界鸭绿江水系上游，长白山南麓，长白朝鲜族自治县中部，包括鸭绿江上游一级支流十五道沟河全部流域、十六道沟河部分流域。地理坐标为  $127^{\circ}49'40''\sim 128^{\circ}02'51''\text{E}$ ， $41^{\circ}24'51''\sim 41^{\circ}43'42''\text{N}$ 。保护区北与长白山国家级自然保护区接壤，南至中朝界河鸭绿江右岸，东与十六道沟河东金华乡相接，西邻十五道沟河西的十四道沟镇。东西宽 9.6km，南北长 32.9km，总面积为 20306.0hm<sup>2</sup>（附图 1）。

#### 1.1.2 地质地貌

保护区在一级大地构造单元上位于中朝准地台构造区，属于辽东台隆的东北部，在构造体系上属于新华夏系第二隆起带的长白山隆起带。地层属于辽东分区的浑江小区，但沉积岩很少出露。大部分出露的岩石为岩浆岩，以新生代的喷出岩为主。

本区地质发展历史较为复杂。燕山运动奠定了本区华夏向的构造基础。第四纪以来，新构造运动的断裂和火山活动十分激烈，形成独具特色的火山和熔岩流地貌景观。

#### 1.1.3 气候状况

本区气候类型属于温带大陆性山地季风气候。四季分明，冬季漫

长而严寒，夏季温暖而短暂，冬季盛行西北风，夏季盛行东南风。年平均气温为  $3.1^{\circ}\text{C}\sim 3.7^{\circ}\text{C}$ ，年降雨量为 600~700mm，一般集中在 6~8 月，年蒸发量为 300mm 左右，无霜期为 115~125d，最大风速为 14m/s。每年 12 月上旬封冰，翌年 4 月 10 日左右开河。

#### 1.1.4 水文

十五道沟河和十六道沟河分别发源于长白山望天鹅山西南侧和长白县二道岗北山西北 10km，流向由西北向东南，最后汇入鸭绿江。十五道沟河和十六道沟河均靠地下泉水补给，形成山谷河川，两岸高山峭壁，河底由砾石组成，水质较瘦，水温较低，水位有周期性变化。十五道沟河有支流 16 条，十六道沟河有支流 7 条。水体透明度一般在 100cm 以上，溶解氧为 6~10mg/L，pH 值为 6.3~7.8 之间，年平均水温  $7\sim 9^{\circ}\text{C}$ 。

#### 1.1.5 土壤

本区的土壤类型主要有棕色针叶林土、暗棕色森林土，白浆土和草甸土。其中，棕色针叶林土是山地原始针叶林下发育的森林土壤，主要分布在海拔 1300~1800m 之间的鱼鳞云杉山地暗针叶林带，土层不厚，在森林凋落物的下部，由于真菌活动，腐殖质以富里酸为主，土壤呈酸性反应；暗棕壤多分布在海拔 900~1300m 之间的区域，其原始植被是红松—鱼鳞云杉针阔混交林，其成土环境湿润，因森林覆盖及雨量较多，故淋溶作用较为强烈，钙、铁、镁均有迁移，呈弱酸性反应；白浆土在本区仅分布在平坦的熔岩台地和河谷阶地上，其成土母质比较单纯，主要是第四纪黄土状沉积物，质地粘重；草甸土分

布于河流泛滥地，成土母质多为全新世的冲洪积物。剖面可以分为两层，即腐殖质层和母质层。

### 1.1.6 植物资源

本区在我国水平地带性植被区划中属温带针阔叶混交林，植物区系以长白山植物区系为主，受人为活动的影响，植物种类不如北坡丰富。据初步调查，仅高等植物 73 科，208 属，305 种。由各类植物组成不同的植被类型，其地带性植被是以红松为主的针阔混交林，长期的人为活动使之演替成为天然次生林。各植被类型随着山地海拔高度的变化和气候带的影响，呈明显的垂直分带现象。

### 1.1.7 动物资源

本保护区内共有高等动物 147 种，其中国家保护的有 25 种，占总数的 17.0%。鸭绿江上游支流地处长白山森林区，森林茂盛，山泉溪流较多，冷水性鱼类生物多样性丰富，在我国冷水鱼类特别是鲑形目鱼类中占有重要位置。据考察，保护区共有鱼类 14 种，隶属于 4 目 6 科，其中主要冷水鱼类有 5 种，即细鳞鱼、石川氏哲罗鱼、花羔红点鲑、鸭绿江茴鱼和东北七鳃鳗。

## 1.2 社会经济概况

### 1.2.1 行政区划与人口

保护区地处长白朝鲜族自治县境内，东与该县의 龙岗村、金华乡相连，西与长白县十四道沟镇接壤，北部与长白山自然保护区相连，南至鸭绿江干流右岸。总面积 20306hm<sup>2</sup>。



保护区内有望天鹅新村、十六道沟村、干沟子村和三南里村等四个村屯，分布在保护区实验区和缓冲区内，总人口 1709 人。

### 1.2.2 经济状况

保护区内经济以农业为主，目前正在发展特色产业，种植中药材人参、北五味子等，养殖业主要有牛、羊、猪和鸡等。另外，十五道沟村依靠风景区发展餐饮、住宿等第三产业。据统计，2020 年区内农业总产值 266.4 万元，特色种植业总产值 25.3 万元，养殖业总产值 164 万元，第三产业总产值 399 万元，人平均产值 5365 元。此外，保护区内风景秀丽，现已建成风景区 1 处，即十五道沟望天鹅风景区年参观人数 4.5 万人，总产值 360 万元。

### 1.2.3 基础设施

保护区内有小型水力发电站 4 座分别位于十五道沟河口、十五道沟河八公里处、十五道沟河十公里处及十六道沟河八公里处，年发电量 998.6 万千瓦时，总产值 279.6 万元。

国道 331 在保护区内沿鸭绿江通过，保护区内十五道沟林道沿河通至二十五公里处，十六道沟林道沿河穿过全境。

区内有输电线路 32 处。

通讯方面，移动联通信号覆盖至十五道沟十六公里处及十六道沟保护区区域全境。

## 1.3 保护区建设情况

### 1.3.1 机构设置

2004 年 9 月，省编办批复设立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局，为隶属吉林省水利厅，为公益一类财政全额拨款事业单位。

2018 年全国机构改革，整建制划归吉林省林业和草原局。

### **1.3.2 人员配置**

保护区管理局编制数 14 人，实有 12 人。专职人员规模满足自然保护区实际工作需要，中专及以上学历的技术人员占总人数比例 66.7%，不低于 50%，45 岁以下人员占总人数比例 50%，定期开展交流培训提升工作人员的业务水平。

### **1.3.3 保护管理**

该保护区地理位置得天独厚，区位优势明显，旅游开发活动至今，保护区管理局严格监管，未对鱼类资源、植被多样性、动物资源、生态系统、景观系统产生不利影响，缓冲区内部分旅游基础设施建设前后，景区内的生态环境尚未遭受到破坏。

保护区管理局非常重视保护管理及森林防火工作，始终坚持以火源管理为重点。进入防火期后，按照“横向到边，纵向到底”的春防部署，严格落实各项防范措施。森林防火措施得力，连续多年没有发生任何火警火情和火灾。

## 第二章 保护区现状

### 2.1 历史沿革

2003 年 1 月，经国务院批准建立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区，总面积 20306hm<sup>2</sup>，包括鸭绿江上游一级支流十五道沟河全部流域、十六道沟河部分流域，是我国第一个以珍稀濒危冷水性鱼类为主要保护对象的国家级自然保护区，是我国主要冷水性鱼类的天然物种质资源库，在生物多样性方面具有很高的保护价值。

2004 年 9 月 17 日，省编办批复设立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局，为隶属吉林省水利厅公益一类财政全额拨款事业单位。

2018 年全国机构改革，整建制划归吉林省林业和草原局。现列事业编制 14 名，在编工作人员 12 人。

### 2.2 主要保护对象

1) 国家二级保护动物细鳞鱼、石川氏哲罗鱼、花羔红点鲑、鸭绿江茴鱼和东北七鳃鳗等，及其自然栖息地的生境；

2、保护区的森林中尚有许多国家级保护物种，如国家级保护植物人参、黄檗、水曲柳、紫椴和红松等。国家级保护鸟类如中华秋沙鸭、鸳鸯、长尾林鸮及兽类紫貂、黑熊和原麝等，及若干处地质遗迹，均在保护之列。

## 2.3 功能区划分

保护区国家批复总面积 20306hm<sup>2</sup>。其中,核心区面积为 8800hm<sup>2</sup>,占保护区总面积的 43%;缓冲区面积为 6806hm<sup>2</sup>,占保护区总面积的 34%;实验区面积为 4700hm<sup>2</sup>,占保护区总面积的 23%。

## 2.4 自然保护区价值评价

### 1) 物种保护价值

保护区内细鳞鱼、东北七鳃鳗、石川氏哲罗鱼、鸭绿江茴鱼、花羔红点鲑在我国的分布范围狭窄,天然种群量稀少,为了保证物种遗传多样性得以维持和物种的长期生存,必须有最小存活种群,而上述几种鱼类分布范围狭窄,数量稀少,繁育周期长,已面临灭绝的危险,现有的残存种群再遭破坏,将很难恢复。

### 2) 生态功能保护价值

保护对象目前在国内外天然种群量较少,分布范围狭窄,一旦破坏,其生存环境难以恢复,因此具有较高的保护价值。

### 3) 科学研究价值

保护区内有多种珍稀鱼类,具有很高的科学研究价值。

## 2.5 保护管理成效

近几年,保护区管理局通过宣传引导,进一步强化群众对生态保护工作重要性的认识,提高了进入保护区的游客及周边居民的保护意识,保护区内的人类活动干扰强度很低,人类干扰威胁得到有效预防或控制,保护区内个人、单位保护意识得到有效增强。此外,保护区

管理局积极配合当地政府对社区居民开展产业扶持、基础设施建设、生态体验项目等。

自然保护区充分吸纳当地社区居民（现有 24 人）参与调查、巡护、监督、建设等工作，带动社区发展，与社区关系和谐，近年来没有发生过群体性事件以及个人上访、重大闹事事件。

## 2.6 与其它自然保护地交叉重叠情况

目前该保护区与吉林长白山国家森林公园、吉林省长白十五道沟省级地质公园地域上交叉重叠。三个保护地交叉重叠，共同重叠面积为  $6947.34\text{hm}^2$ ，涉及人口 1936 人。其中，吉林鸭绿江上游国家级自然保护区与吉林长白山国家森林公园全部重叠，即重叠面积为  $20395.60\text{hm}^2$ ；吉林鸭绿江上游国家级自然保护区与吉林省长白十五道沟省级地质公园重叠面积  $6947.34\text{hm}^2$ 。地详见图 2-1。

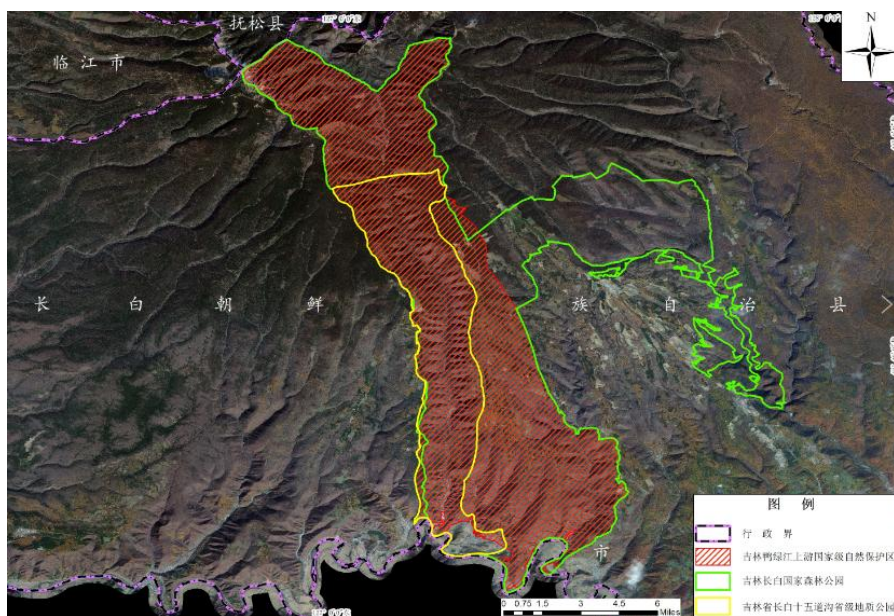


图 2-1 三个自然保护地位置关系图

## 第三章 整合优化的必要性

### 3.1 多个自然保护区交叉重叠

多年来，自然保护区分别由水利、城建、林业等多部门管理，各自为政，造成了自然保护区行政上多头管理，地域上交叉重叠状况。如该保护区与吉林长白山国家森林公园、吉林省长白十五道沟省级地质公园地域上交叉重叠。因此，需要依据保护区整合优化相关政策文件进行整合归并，做到一个保护区、一套机构、一块牌子，实行统一保护管理，从根本上解决保护管理分割、保护区交叉重叠、破碎化和孤岛化问题。

### 3.2 功能区划不尽合理

该自然保护区是由吉林省水利部门申报设立的，成立之初一直归吉林省水利厅管理，2018 年全国机构改革后划归吉林省林业和草原局。1997 年建立的十五道沟国家 AAAA 级景区位于该保护区内，时间早于国家级自然保护区成立时间（2003 年），该景区早已成为吉林省白山市长白朝鲜族自治县支柱产业，是吉林省的一张名片，对吉林省旅游业的发展有着积极的带动作用。然而，保护区设立时受条件所限，在划定保护区功能区时考虑不周，致使景区一部分景点位于核心区和缓冲区内，继续开展旅游与国家级自然保护区管理条例相违背，保护和发展的矛盾大，成为较为突出的历史遗留问题。

因此，合理调整保护区的功能区，拟将国家 AAAA 级望天鹅风景区调整到保护区的一般控制区，更好地满足人们日益增长的物质

文化需求，这符合十九大党中央提出的要求，既保护又要让那些最优美的大自然奇迹展示给广大民众，因此调整是必然的。

### 3.3 保护区内人为活动频繁

保护区内涉及十五道沟民俗村、望天鹅新村、干沟子村、十六道沟村、良种场、三南里村等，常住居民计 1709 人。其中，三南里村位于缓冲区，人口数 28 人；实验区内分布有基本农田面积 218.46hm<sup>2</sup>。这些人为活动既不利于自然保护地的保护和管理，也不利于当地人民的生产和生活，保护和发展的矛盾十分尖锐。

综上，依据《71 号函》等整合优化系列政策文件，进行保护区整合优化是非常必要的。

## 第四章 整合优化依据

### 4.1 国家和省政策文件

- 1) 《自然资源部 国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函〔2020〕71号）；
- 2) 《自然资源部 国家林业和草原局关于生态保护红线自然保护区地内矿业权差别化管理的通知》（自然资函〔2020〕861号）；
- 3) 《自然资源部国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函〔2021〕485号）；
- 4) 《国家林业和草原局办公室关于做好风景名胜区整合优化预案编制工作的函》（办函保字〔2022〕99号）；
- 5) 《吉林省国土空间规划规划委员会办公室关于印发<吉林省三区三线划定工作方案>的通知》（吉规委办发〔2022〕11号）；
- 6) 《吉林省林业和草原局关于做好自然保护地整合优化再完善工作的紧急通知》（吉林保〔2022〕156号）；
- 7) 林草湿数据与第三次全国国土调查数据对接融合数据（2020年）。

### 4.2 保护地相关依据材料

- 1) 吉林省人民政府关于建立吉林长白冷水性鱼类省级自然保护区的批复（吉政函〔1996〕120号）；
- 2) 国务院办公厅关于发布内蒙古额济纳胡杨林等9处新建国家



级自然保护区的通知（国办发〔2003〕5号）；

3）吉林省人民政府关于吉林鸭绿江上游自然保护区总体规划的批复（吉政函〔2005〕127号）；

4）吉林省机构编制委员会办公室《关于设立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局的批复》（吉编办〔2004〕165号）。

#### 4.3 保护区的矢量图来源及其他情况

该自然保护区矢量图来源是依据保护区总体规划图进行矢量化的结果。矢量图面积为 20395.60hm<sup>2</sup>，较保护区批复面积 20306hm<sup>2</sup>增加了 89.6hm<sup>2</sup>。

此外，2005 年该自然保护区进行了勘界，但由于当时设备、技术手段落后并存在误差，造成该自然保护区边界、功能区界不够准确。待该自然保护区整合优化方案批复后，再重新进行勘界。

## 第五章 整合优化方案

### 5.1 调整思路与原则

#### 5.1.1 调整思路

严格按照国家整合优化系列政策文件，整合归并交叉重叠的自然保护地，确保生态过程完整、物种栖息地连通；合理调整功能区，将核心区和缓冲区内国家 AAAA 级望天鹅风景区调整到一般控制区；调出人为因素干扰严重的城镇建成区、村庄、永久基本农田等区域；调入保护地周边生物多样性丰富的资源；构建与之相适应的自然保护管理体制机制，做到一个保护地、一套机构、一块牌子，实行统一保护管理。通过调整，既加强对自然资源的保护，又促进当地经济持续稳定发展，实现保护、利用和发展的协调统一。

#### 5.1.2 调整原则

按照应划尽划、应保尽保、尊重历史、生态系统完整，以及保护面积不减少、保护性质不改变、保护强度不降低的原则，科学合理的进行整合优化。

### 5.2 调整归并交叉重叠保护地

依据上位保护及整合优化规则，将原吉林长白国家森林公园与吉林鸭绿江上游国家级自然保护区重叠面积全部整合到该保护区内，未纳入自然保护区的保留在原自然公园内；原吉林省长白十五道沟省级地质公园全部转入吉林鸭绿江上游国家级自然保护区。

### 5.3 调出矛盾冲突范围

按照《71号函》等整合优化系列政策文件，进行科学论证和调整，保护区拟调出35个地块，面积计522.04hm<sup>2</sup>。主要调出内容如下：

- 1) 拟调出城镇建成区：面积1.59hm<sup>2</sup>；
- 2) 拟调出永久基本农田：面积218.13hm<sup>2</sup>；
- 3) 拟调出成片集体人工商品林：面积27.49hm<sup>2</sup>；
- 4) 拟调出村庄：面积31.19hm<sup>2</sup>。

5) 拟调出其他面积243.63hm<sup>2</sup>。主要是调出因城镇建成区、村庄、永久基本农田、成片人工集体商品林调出造成的破碎斑块进行优化处理（表5-1）。

表5-1 自然保护区调出方案统计表

单位：hm<sup>2</sup>

| 序号 | 调整理由      | 块数 | 面积     | 备注 |
|----|-----------|----|--------|----|
| 1  | 城镇建成区     | 1  | 1.59   |    |
| 2  | 永久基本农田    | 8  | 218.13 |    |
| 3  | 成片人工集体商品林 | 2  | 27.49  |    |
| 4  | 村庄        | 2  | 31.2   |    |
| 5  | 其他        | 22 | 243.63 |    |
|    | 小计        | 35 | 522.04 |    |

说明：该自然保护区整合优化调出地块不涉及环保督察和绿盾行动整改点位等生态环境整治问题，不存在以调代改的情况。

### 5.4 调入生态功能重要区域

依据《指导意见》中应保尽保的原则，拟将保护区周边生态功能重要、生态红线范围内区域调入自然保护区，即调入核心保护区

面积 126.79hm<sup>2</sup>，为国有乔木林地。

## 5.5 功能区优化情况

依据《71 号函》完善自然保护区功能分区的要求，该保护区功能区通过以下四种方式进行调整（表 5-2）。

表 5-2 功能分区调整统计表

单位：hm<sup>2</sup>

| 序号 | 功能分区调整方式          | 块数 | 面积       | 备注 |
|----|-------------------|----|----------|----|
| 1  | 从自然公园转化为核心保护区     | 10 | 19197.41 |    |
| 2  | 从原核心区原缓冲区调整到一般控制区 | 4  | 765.64   |    |
| 3  | 从原实验区调出为非保护地      | 3  | 522.04   |    |
| 4  | 从非自然保护地调整到核心保护区   | 1  | 126.77   |    |

从上表可见，保护区功能区调整具体如下：

1) 从自然公园转化为核心保护区面积 19197.41hm<sup>2</sup>，包括从吉林长白山国家森林公园转入 14595.71hm<sup>2</sup>，从吉林省长白十五道沟省级地质公园转入 4601.70hm<sup>2</sup>。

2) 从原核心区原缓冲区调整到一般控制区面积 765.64hm<sup>2</sup>，主要是望天鹅风景区位于该保护区和缓冲区内的面积调整。

3) 从原实验区调出为非保护地：面积 522.04hm<sup>2</sup>（见表 5-1）。

4) 从非自然保护地调整到核心保护区面积 126.77hm<sup>2</sup>，为调入保护区周边保护价值高的林地。

## 第六章 整合优化结果

### 6.1 面积及功能区

整合优化后，该保护区总面积 20302.14hm<sup>2</sup>（较批复面积减少 3.86hm<sup>2</sup>）。其中，核心保护区面积 14722.48hm<sup>2</sup>，占保护区总面积的 72.52%；一般控制区面积 5579.66hm<sup>2</sup>，占保护区总面积的 27.48%（表 6-1）。

表 6-1 调整后自然保护区功能分区表

| 序号 | 分区    | 面积<br>(hm <sup>2</sup> ) | 比例<br>(%) | 备注 |
|----|-------|--------------------------|-----------|----|
| 1  | 核心保护区 | 14722.48                 | 72.52     |    |
| 2  | 一般控制区 | 5579.66                  | 27.48     |    |
|    | 合计    | 20302.14                 | 100       |    |

### 6.2 整合优化后保护地内的问题

整合优化后，保护区内存在少量的人口、城镇建成区、村庄建设用地、永久基本农田、人工集体商品林、稳定耕地及矿业权等（表 6-2）。

表 6-2 整合优化后保护区内存在问题表

单位：人、hm<sup>2</sup>

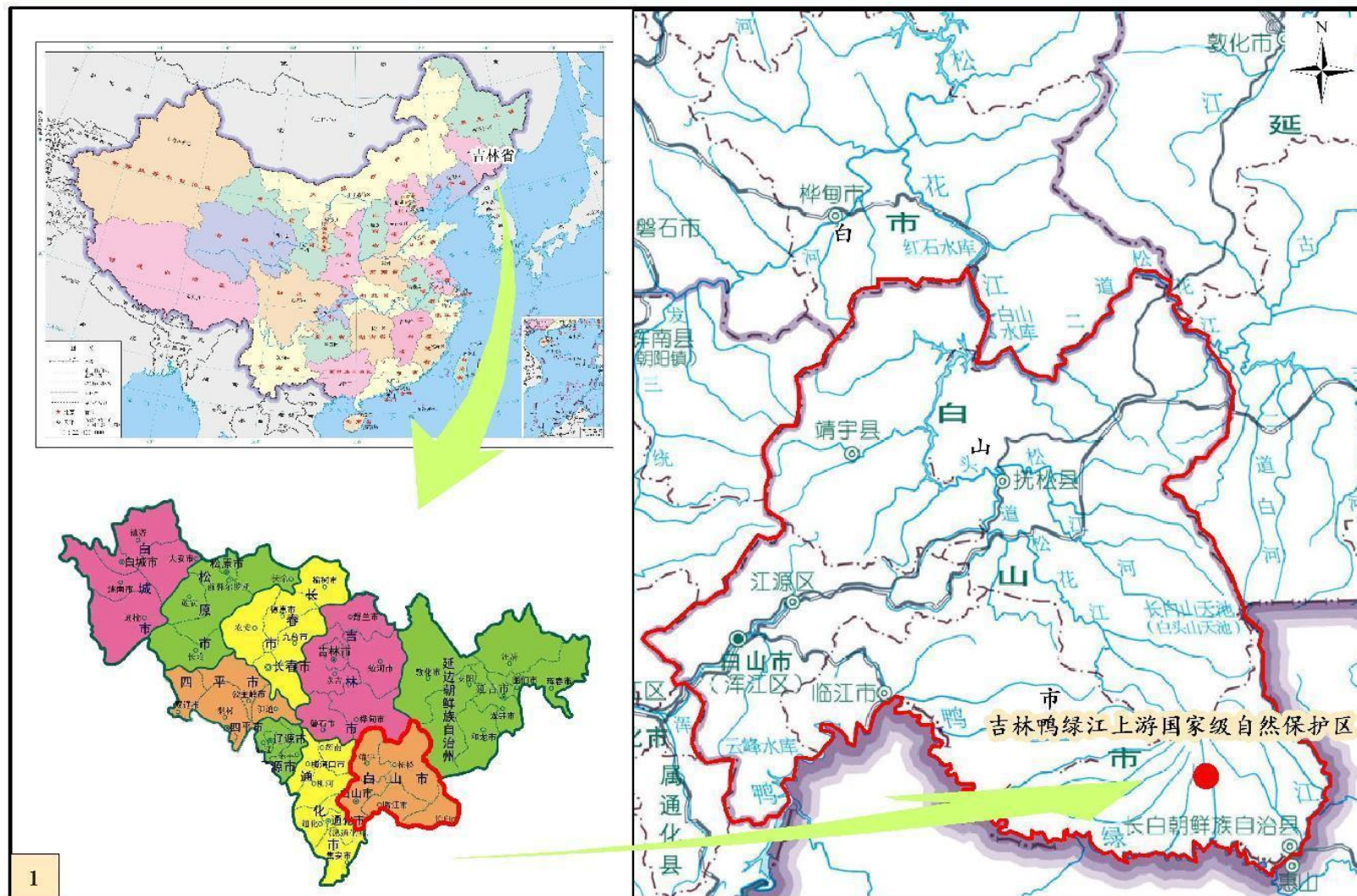
|       | 人口 | 城镇建成<br>区面积 | 村庄建设<br>用地面积 | 永久基本<br>农田面积 | 人工集<br>体商品<br>林面积 | 矿业权<br>面积 | 稳定耕<br>地面积 | 开发区<br>面积 |
|-------|----|-------------|--------------|--------------|-------------------|-----------|------------|-----------|
| 核心保护区 |    |             | 0.58         |              | 901.23            | 4808.42   | 3.85       |           |
| 一般控制区 | 28 | 0.93        | 6.18         | 0.01         |                   | 2117      | 110.51     |           |
| 合计    | 28 | 0.93        | 6.76         | 0.01         | 901.23            | 6925.42   | 114.36     |           |

从上表可见，保护区整合优化后，核心保护区内无人口、城镇建成区和人工集体商品林，人为活动干扰减少，矛盾冲突减弱。

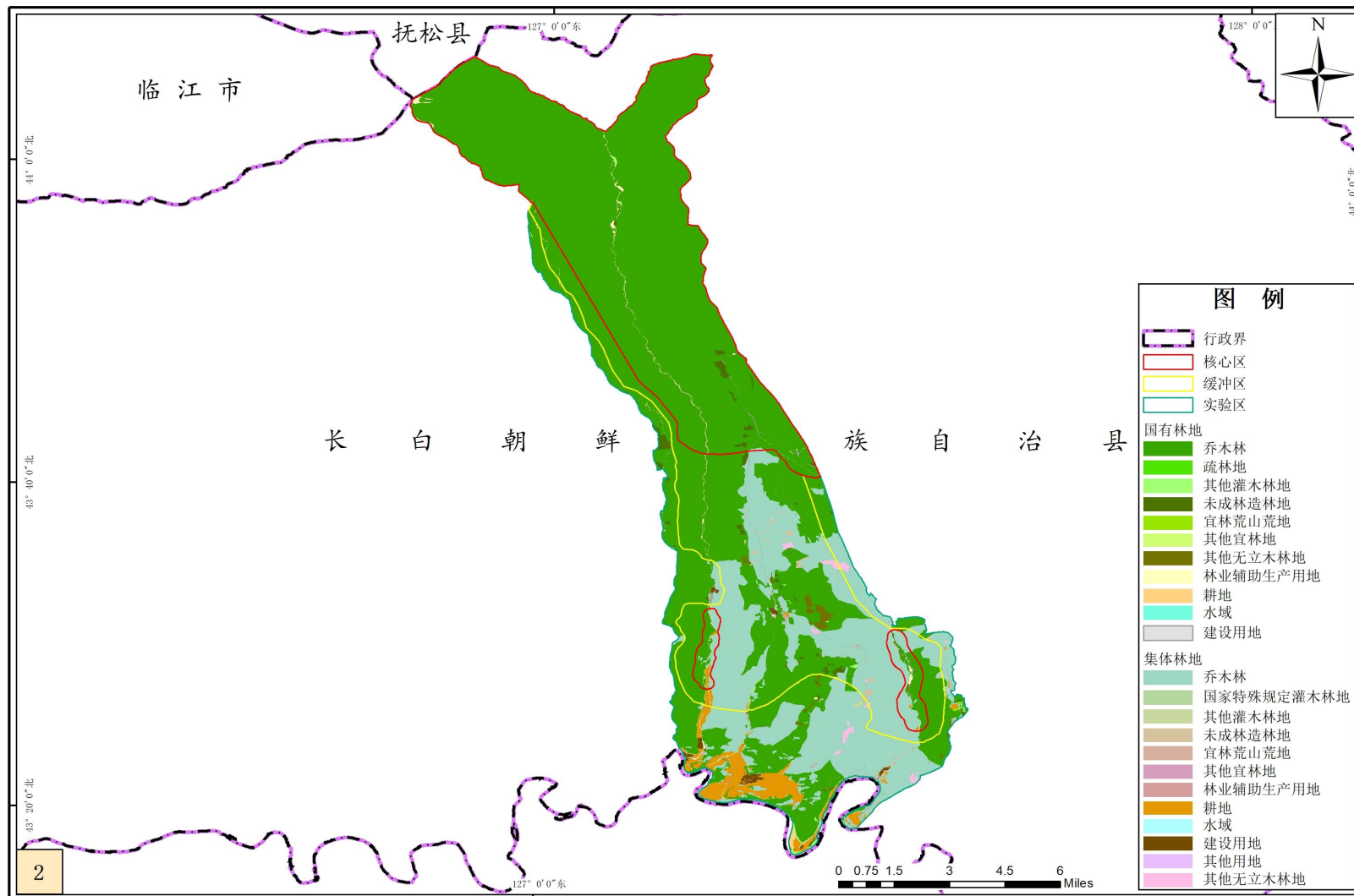
对于保护区内少量的城镇建成区、村庄建设用地、永久基本农田及稳定耕地，对生态环境影响不大；对于保护区内的人工集体商品林将依据有关法律法规和政策文件，拟调整为特种用途林统筹管理；对于保护区内的矿业权（探矿权）面积有序退出，即设置 5 年过渡期，在过渡期内勘查成果符合转为采矿权条件的，经评估确定退出或调出。

### 6.3 总结

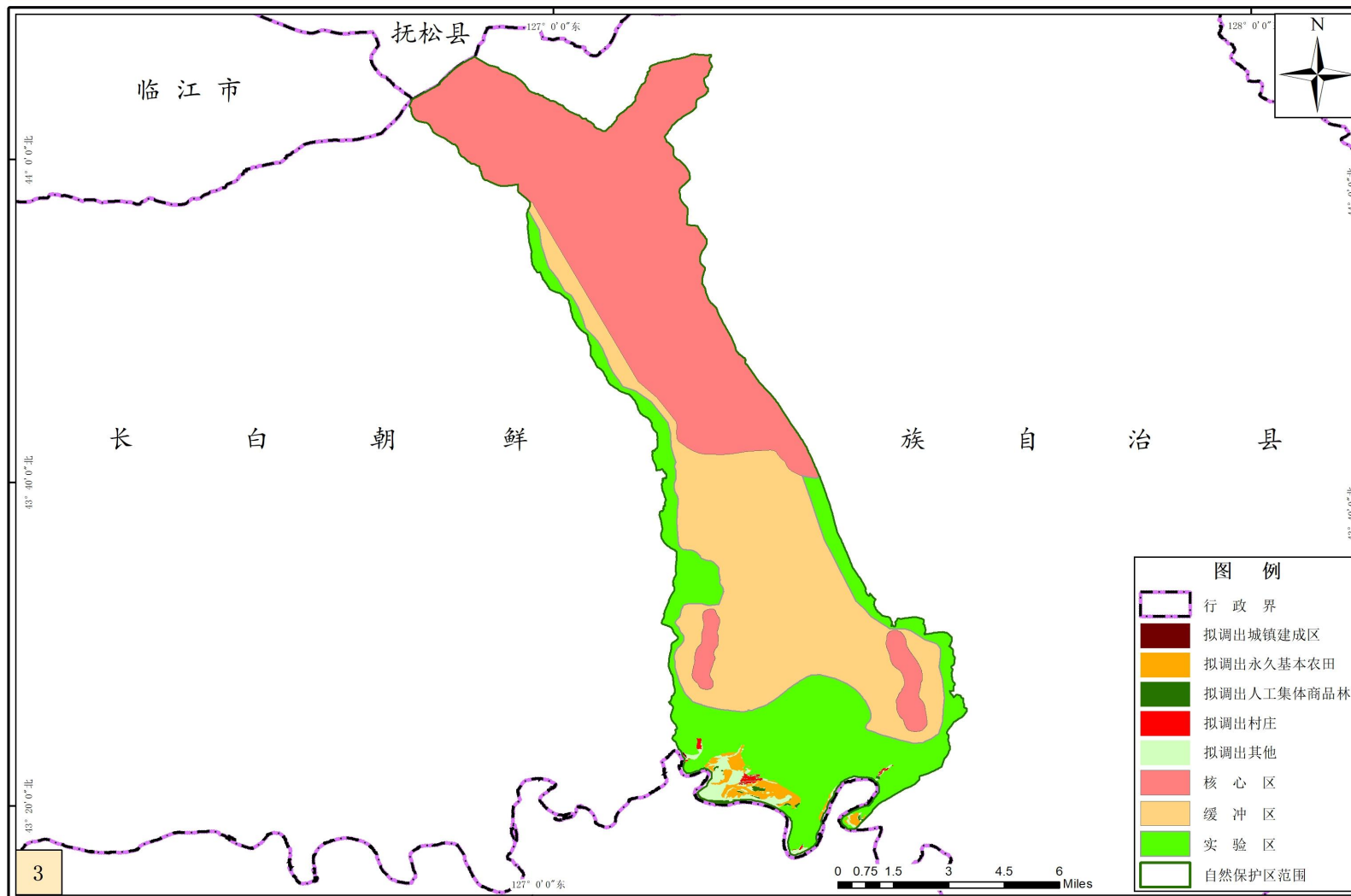
该保护区通过优化整合，整合归并了交叉重叠的自然保护地，调出了一定数量的建制镇村、永久基本农田等矛盾冲突问题，合理调整了保护区的功能区，拟将国家 AAAA 级望天鹅风景区调整到保护区的一般控制区，从根本上解决了保护区划建之初的一些历史遗留问题，有利于自然保护区的保护和管理，同时满足人们日益增长的物质文化需求，充分发挥保护区科普宣教、生态旅游、经济社会协调发展等综合价值，实现社会经济可持续发展，进而促进当地经济水平的提高和综合实力的增强。

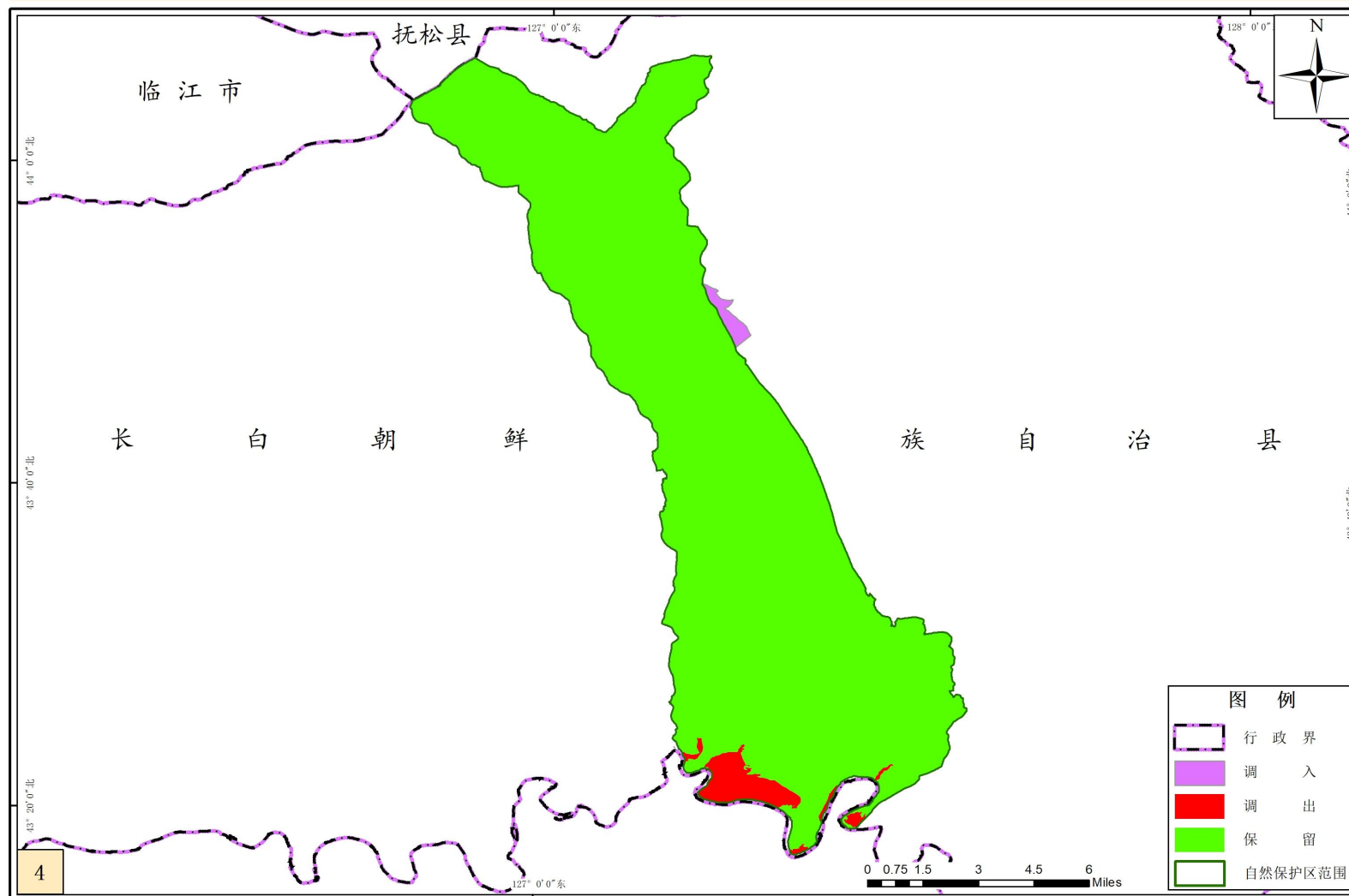


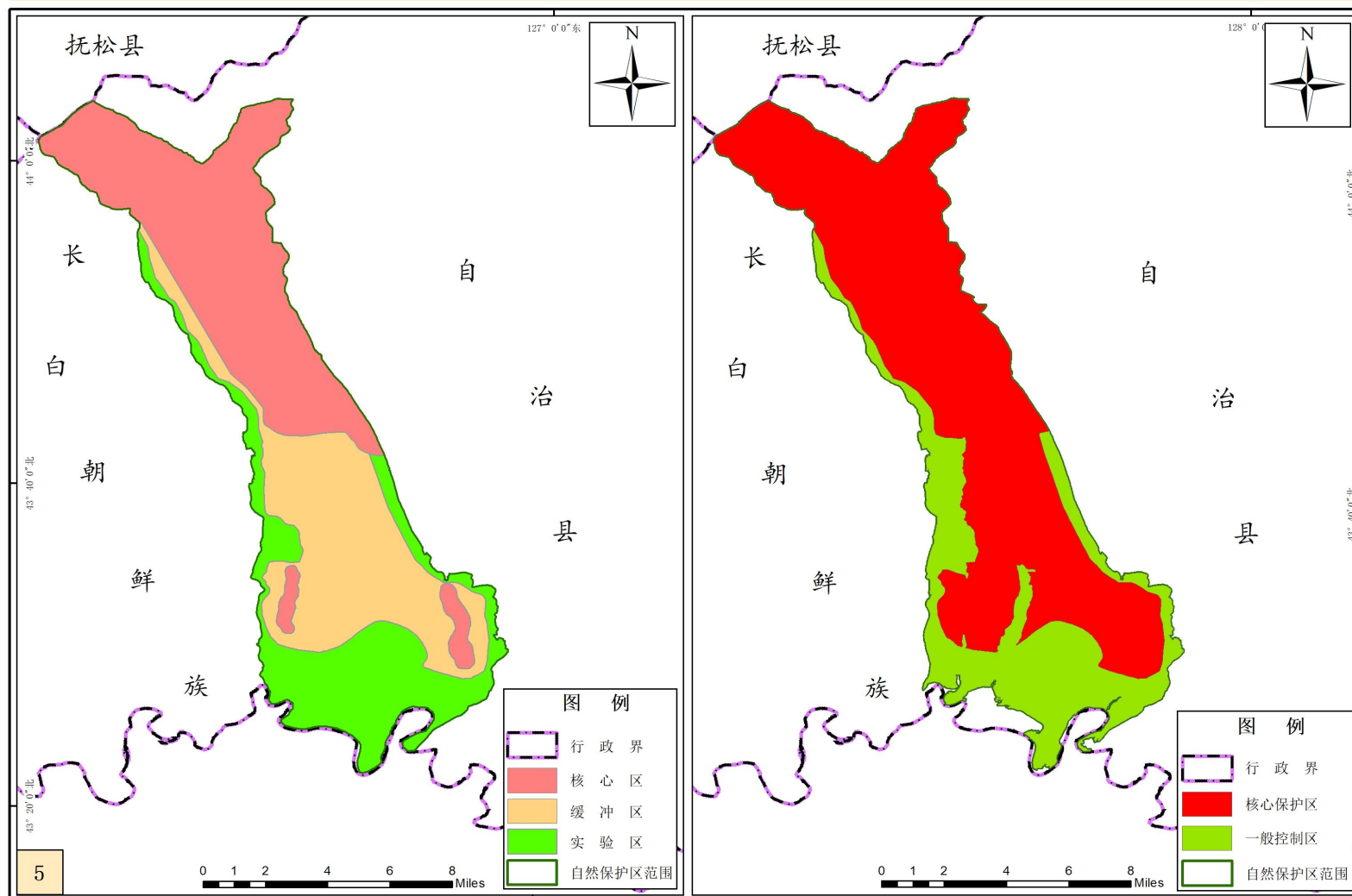
1



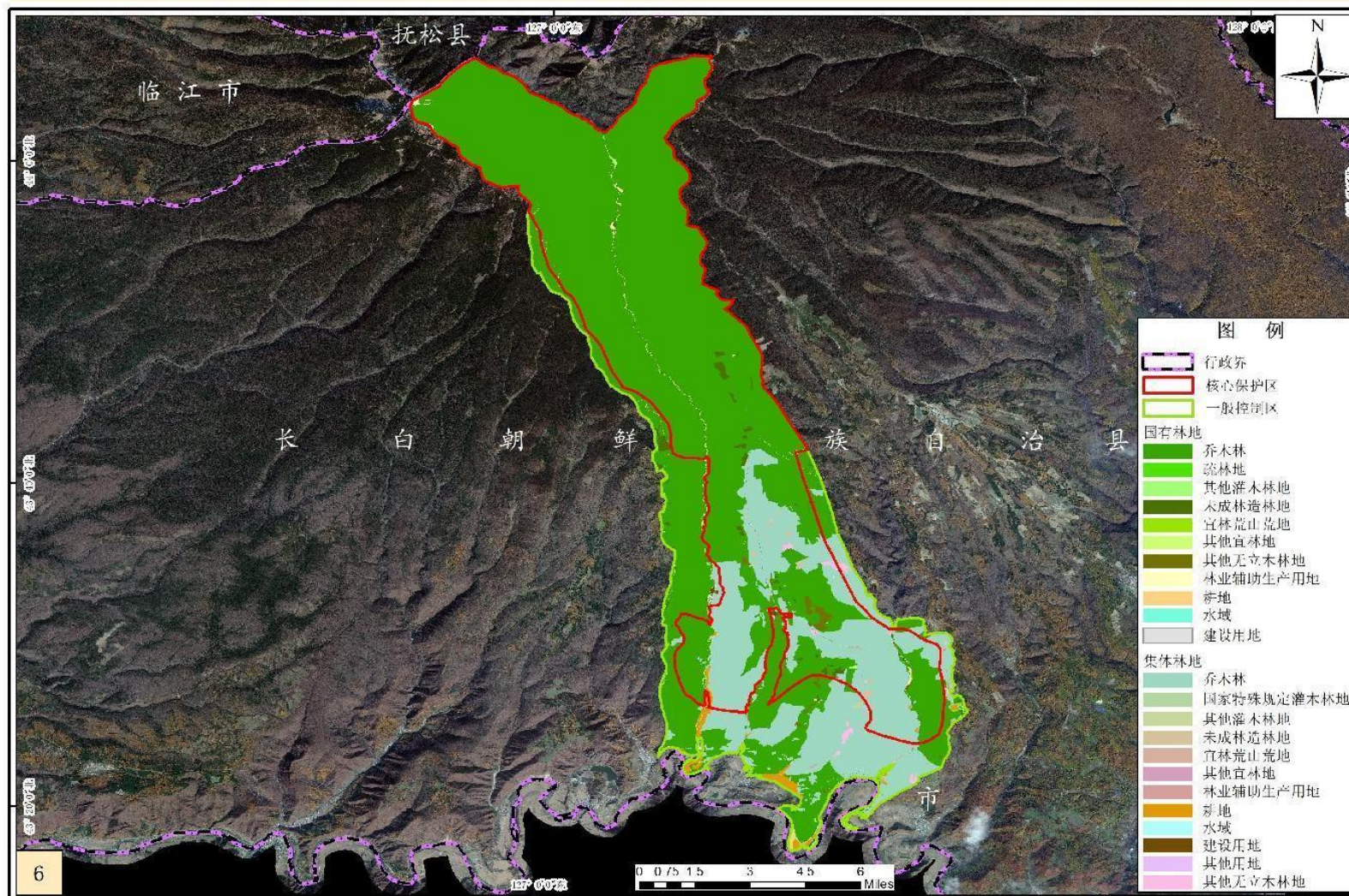














# 吉林省人民政府

吉政函[1996]120 号

## 吉林省人民政府关于建立吉林 长白冷水性鱼类省级自然保护区的批复

白山市人民政府：

你市《关于长白县建立省级冷水性鱼类增殖保护河流域的请示》(白山政请发[1996]9 号)收悉。根据省级自然保护区评审委员会的评审意见,现批复如下：

一、同意建立“吉林长白冷水性鱼类省级自然保护区”。地理坐标为东经  $127^{\circ}52'30''$  至  $128^{\circ}02'51''$ , 北纬  $41^{\circ}26'45''$  至  $41^{\circ}38'55''$ 。总面积 17600 公顷,包括金华、<sup>上</sup>四道沟、龙岗 3 个乡镇。

二、省水利厅为该区上级行政主管部门,负责指导该区的规划、建设和管理工作;该区的管理机构由长白县政府负责组建,其级别、编制由地方政府报请省有关部门确定。

三、自然保护区所需事业经费、建设经费由所在地县以

上人民政府安排。

四、要尽快制定自然保护区的总体建设规划、各项规章制度,划界立标并予以公告。



一九九六年十月十六日

主题词: 环保 保护区 批复

抄送: 国家环保局、水利部、农业部。

省环保局、水利厅、财政厅、林业厅、农业厅、建设厅、交通厅、外办、旅游局、编办。

0000522

# 国务院办公厅文件

国办发〔2003〕5 号

---

## 国务院办公厅关于发布 内蒙古额济纳胡杨林等 9 处新建国家级自然保护区的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

环保总局提出的内蒙古额济纳胡杨林等 9 处新建国家级自然保护区已经国务院审定，现予发布。

内蒙古额济纳胡杨林等 9 处自然保护区具有很高的生物多样性及物种和生境的稀有性、典型性与代表性，在涵养水源、保持水土、调节气候、维持生态系统良性循环方面具

— 1 —

有重要保护价值,将这些自然保护区晋升为国家级自然保护区,进一步加强保护和管理,对于改善生态环境,促进经济社会可持续发展具有重要意义。各地区、各有关部门要依照《中华人民共和国自然保护区条例》等规定,加强领导,严格管理,高标准建设国家级自然保护区。对存在重开发、轻保护和旅游过热现象的国家级自然保护区,有关地方人民政府要采取有效措施,限期整改;有关部门要通力合作,加强检查和监管,提高自然保护区的建设和管理水平。



二〇〇三年一月二十四日



## 新建国家级自然保护区名单

(共计 9 处)

### 内蒙古自治区

额济纳胡杨林国家级自然保护区

红花尔基樟子松林国家级自然保护区

### 吉林省

鸭绿江上游国家级自然保护区

### 广西壮族自治区

猫儿山国家级自然保护区

### 海南省

铜鼓岭国家级自然保护区

### 云南省

大山包黑颈鹤国家级自然保护区

### 西藏自治区

芒康滇金丝猴国家级自然保护区

### 新疆维吾尔自治区

托木尔峰国家级自然保护区  
青海省  
三江源国家级自然保护区

**主题词：环保 保护区 通知**

---

抄送：党中央各部门，各计划单列市人民政府，中央军委办公厅、各总部、各军兵种、各大军区。  
全国人大常委会办公厅，全国政协办公厅，高法院，高检院。  
各民主党派中央。

---

国务院办公厅秘书局

2003年1月28日印发

---

# 吉林省机构编制委员会办公室文件

吉编办[2004]165 号

## 关于设立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局的批复

吉林省水利厅：

报来《吉林省水利厅关于申请成立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局的请示》（吉水人[2004]271 号）收悉。根据工作需要，经省机构编制委员会 2004 年第四次会议审议，同意设立吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局，挂吉林省水生野生动物救护中心牌子，为隶属于吉林省水利厅的事业单位，按相当于处级规格待遇。主要职责是：贯彻执行国家有关自然保护的法律、法规和方针、政策；制定自然保护区各项管理制度，统一管理自然保护区；调查自然资源并建立档案，组织水环境监测，保护自然保护区自然环境和自然资源；组织、协助有关部门开展相关科学研究工作；负责水生野生动物救护工作；维护自然保护区内治安秩序等。

吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局列事业编制 16

2  
名，财政全额拨款。

核定吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局处级领导  
职数 3 名。

二〇〇四年九月十七日



**主题词：事业机构 自然保护区 鸭绿江 设立 批复**

抄送：省财政厅，省人事厅。

吉林省机构编制委员会办公室 2004 年 9 月 22 日印发

№ 0000011

05 128  
124

# 吉林省人民政府

吉政函〔2005〕127号

## 吉林省人民政府关于吉林鸭绿江上游 国家级自然保护区总体规划的批复

省水利厅：

你厅《关于报批吉林鸭绿江上游国家级自然保护区总体规划的请示》（吉水渔〔2005〕522号）收悉。经研究，现批复如下：

一、吉林鸭绿江上游国家级自然保护区是以保护水生野生动物为主的国家级自然保护区，是我国冷水性鱼类的主要栖息地和天然物种种质资源库，具有较重要的保护价值，同意修订后的《吉林鸭绿江上游国家级自然保护区总体规划》。

二、请你厅根据《总体规划》尽快落实保护区边界与功能区界，科学合理地实施保护工程计划，对珍稀濒危冷水鱼类实施有效保护。

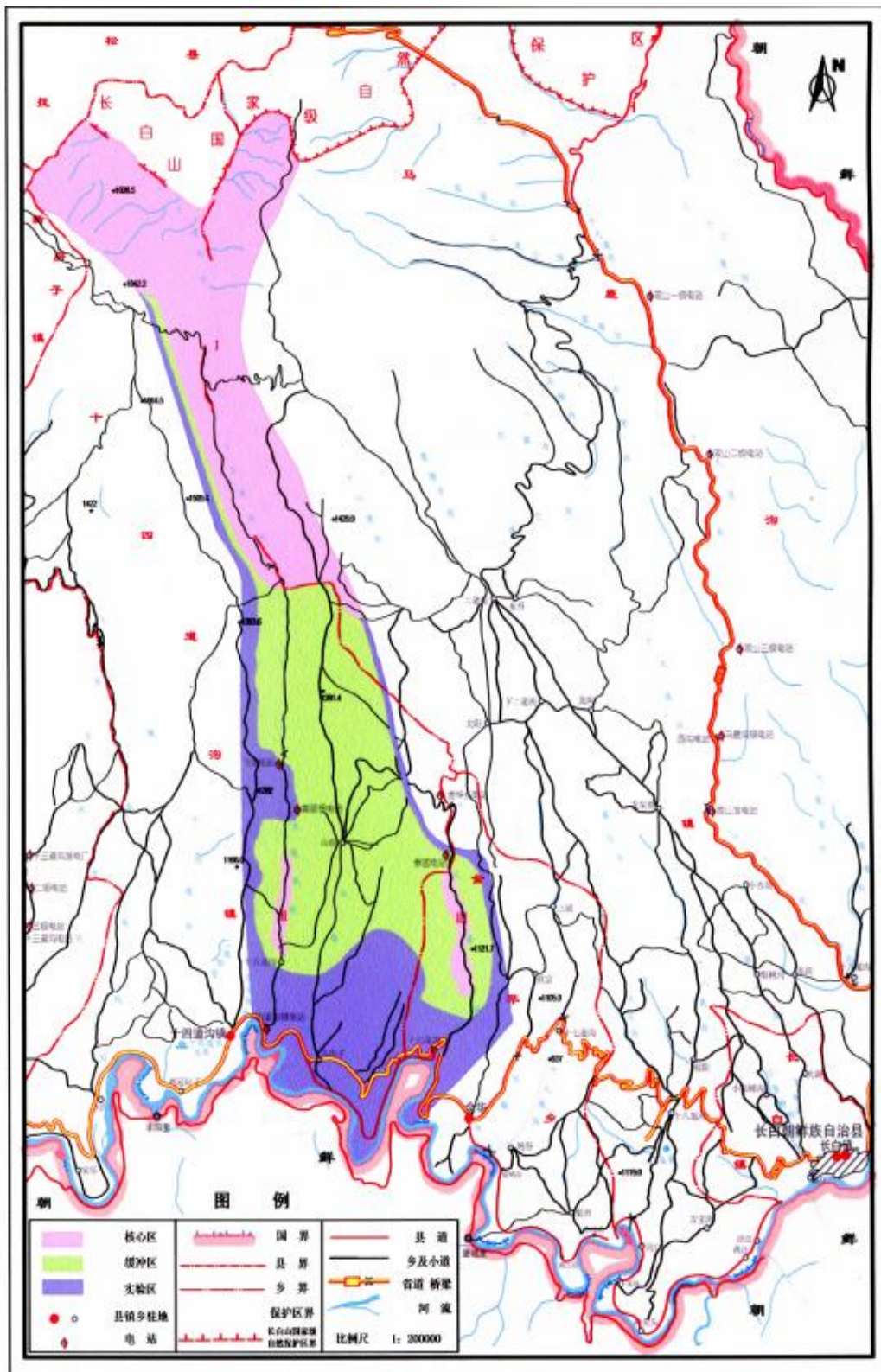
三、要进一步加强对自然保护区的建设与管理工作，切实提升保护区的管理能力，规范实验区内旅游活动。

特此批复。



二〇〇五年十二月一日





附图2 吉林鸭绿江上游国家级自然保护区功能区划图

## 专家评审意见

2023 年 3 月 27 日，由吉林鸭绿江上游国家级自然保护区管理局通过微信视频会议，组织召开了《吉林鸭绿江上游国家级自然保护区整合优化方案》（以下简称《整合优化方案》）专家评审会。会议聘请了北华大学、北京林业大学、吉林省林业科学研究院、吉林省林业调查规划院、吉林省林业勘察设计院等单位的五位专家（名单附后）组成评审专家组，会议采用书页和线上介绍相结合的方式，对《整合优化方案》进行评审。专家审阅了文本文献，并经过质询，形成以下评审意见：

1、《整合优化方案》中数据详实，思路清晰。

2、调整方案符合法律法规要求。

3、《整合优化方案》严格按照国家下发的整合优化系列文件，遵从“保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变”原则，方案的实施，对吉林鸭绿江上游国家级自然保护区进行科学评估和合理调整具有重要意义。

综上，专家组一致通过《整合优化方案》评审。

专家组组长：郭忠岭

2023 年 3 月 27 日

## 《吉林鸭绿江上游国家级自然保护区整合优化方案》评审专家名单

| 序号 | 姓 名 | 单 位        | 从事专业 | 职务/职称    | 签 名 |
|----|-----|------------|------|----------|-----|
| 1  | 郭忠玲 | 北华大学       | 森林生态 | 教授/博士生导师 | 郭忠玲 |
| 2  | 李俊清 | 北京林业大学     | 森林生态 | 教授/博士生导师 | 李俊清 |
| 3  | 张忠辉 | 吉林省林业科学研究院 | 森林经营 | 研究员/副院长  | 张忠辉 |
| 4  | 王晓辉 | 吉林省林业调查规划院 | 林 学  | 正高级工程师   | 王晓辉 |
| 5  | 王 晶 | 吉林省林业勘察设计院 | 生 物  | 正高级工程师   | 王晶  |